

AGJENDA PËR REFORMA EVROPIANE QEVERISJA E MIRË DHE SUNDIMI I LIGJIT

Përmbledhje

Ky raport është financuar nga:

Projekti për Promovimin e Shoqërisë Demokratike (DSP) - Financuar nga Zyra e Bashkëpunimit Zviceran në Kosovë (SCO-K) dhe Ministria e Punëve të Jashtme të Danimarkës (DANIDA) dhe menaxhuar nga Fondacioni Kosovar për Shoqëri Civile (KCSF). Përmbajtja e këtij publikimi është përgjegjësi e Grupit të Kërkimeve të Politikave të Ballkanit dhe nuk përfaqëson pozicionin e SCO-K, DANIDA ose KCSF.

dhe

Ambasada e Mbretërisë së Norvegjisë.

Qëndrimet dhe analizat në këtë raport janë tërësisht të Grupit për Ballkan dhe nuk reflektojnë qëndrimet e donatorëve.

Autor: Grupi për Hulumtimin e Politikave në Ballkan (BPRG)



RISHIKIMI DHE MIRATIMI I LEGJSLACIONIT QË E BËNË TË DETYRUESHËM PEZULLIMIN DHE/OSE LARGIMIN E ZYRTARËVE PUBLIK TË AKUZUAR DHE DËNUAR PËR KORRUPSION.



NDRYSHIMI I LIGJIT PËR KONFLIKTIN E INTERESIT DHE RREGULLORET E NDËRLIDHURA, DUKE I HARMONIZUAR ME STANDARDET EVROPIANE DHE DUKE PARAQITUR KUSHTET E SAKTA NË TË CILAT ZYRTARËT PUBLIK MUND TË KENË PUNËSIM APO EMËRIM SHITESË.



SIGURIMI I TRANSPARENCËS DHE LLOGARIDHËNIES NË FINANCIMIN E PARTIVE POLITIKE.



RISHIKIMI I PAVARUR I MEKANIZMAVE TË LLOGARIDHËNIES SË TË GJITHA INSTITUCIONEVE TË PAVARURA, AGJENCIVE DHE ORGANEVE RREGULLATORE, PËRCJELJEN E REKOMANDIMEVE TË TYRE DHE MIRATIMIN E MASAVE LEGJSLATIVE QË PËRCAKTOJNË QARTË ROLET, PËRGJEGJËSITË DHE LINJAT E LLOGARIDHËNIES SË KËTYRE INSTITUCIONEVE.



SIGURIMI SE PAKOJA E PLANIFIKUAR LEGJSLATIVE, QË MBULON SHËRBBIMIN CIVIL, PAGAT DHE ORGANIZIMIN E ADMINISTRATËS SHTETËRORE, PËRGATITET NË MËNYRË TË KOORDINUAR NË NJË PROCES GJITHË PËRFSHIRËS DHE TË BAZUAR NË DËSHMI NË BAZË TË CONCEPT DOKUMENTEVE TË DAKORDUARA NË NIVEL QEVERTAR.



SIGURIMI I NJË PROCES I PËRZGJEDHJES QË ËSHTË TRANSPARENTE, I BAZUAR NË MERITA DHE JO POLITIK; ZBATIMI I PLOTË I REKOMANDIMEVE NGA AGJENCIA E KOSOVËS KUNDËR KORRUPSIONIT.



E-PROKURORIMI



FUQIZIMI I KAPACITETEVE TË DEPARTAMENTIT EKONOMIK DHE DIVIZIONIT FISKAL NË DEPARTAMENTIN ADMINISTRATIVË GJYKATËS SË SHKALLËS SË PARË NË PRISHTINË, PËRFSHIRË NË FUSHAT E TATIMIT DHE DOGANAVE, ME QËLLIM TË REDUKTIMIT TË RASTEVE TË GRUMBULLUARA.



VAZHDIMI I FUQIZIMIT TË REGJISTRIT MBI LUFTËN KUNDËR KORRUPSIONIT DHE KRIMIT TË ORGANIZUAR, PËRFSHIRË NËPËRMJET FUQIZIMIT TË KAPACITETIT TË PROKURORISË SPECIALE QË HETON DHE NDJEK PENALISHT RASTE TË NIVELIT TË LARTË.

1.1 Rishikimi dhe miratimi i legjislacionit që e bënë të detyrueshëm pezullimin dhe/ose largimin e zyrtarëve publikë të akuzuar dhe dënuar për korrupsion.

1. Koncepti i dokumentit mbi ndryshimin e legjislacionit në fuqi për të siguruar pezullimin dhe/ose largimin e detyrueshëm të zyrtarëve publikë të akuzuar dhe dënuar për korrupsion.

I përmbushur

2. Miratimi i legjislacionit për të siguruar pezullimin dhe/ose largimin e detyrueshëm të zyrtarëve publikë të akuzuar dhe dënuar për korrupsion.

Nuk ka filluar

1.2 Ndryshimi i ligjit për konfliktin e interesit dhe rregulloret e ndërlidhura, duke i harmonizuar me standardet evropiane dhe duke paraqitur kushtet e sakta në të cilat zyrtarët publikë mund të kenë punësim apo emërim shtesë.

1. Ligji për parandalimin e konfliktit të interesit në ushtrimin e funksioneve publike duhet të ndryshohet, në harmoni me rekomandimet e BE-së:

- a. duhet të përcaktohen qartë kategoritë e zyrtarëve publikë;
- b. duhet të theksohen qartë aktivitetet që zyrtarëve iu lejohet dhe iu ndalohej t'i kryejnë përderisa mbajnë postin;
- c. duhet të theksohen qartë aktivitetet që zyrtarët e kanë të ndaluar t'i ushtrojnë pas përfundimit të mandatit;
- d. duhet të theksohen qartë obligimet e zyrtarëve dhe eprorëve të tyre në situata të konfliktit të interesit;
- e. duhet të theksohen qartë procedurat që duhet të aplikohen pas paraqitjes së konfliktit të interesit.

Në proces

1.3 Sigurimi i transparencës dhe llogaridhënies në financimin e subjekteve politike:

- a. **Realizimi i auditimeve të pavarura të financimit të subjekteve politike për vitet 2013-2015**
- b. **Sigurimi i publikimit të raporteve financiare të subjekteve politike, siç parashihet me ligj.**

1. Publikohen raportet financiare të subjekteve politike dhe të ndërmerren veprime efektive për zbatim kundër atyre që nuk e përmbushin këtë;

Pjesërisht i përmbushur

2. Të ofrohet financim adekuat për prokurimin e shërbimeve të auditimit për raportet financiare të subjekteve politike;

Në proces

<p>3. Përzgjedhen auditorët e pavarur nëpërmjet thirrjes së hapur;</p>	<p>I përmbushur</p>
<p>4. Ndryshohet ligji për financimin e subjekteve politike për të siguruar transparencë, llogaridhënie dhe zbatim dhe sanksione efikase, në bazë të konsultimeve të gjera publike.</p>	<p>Nuk ka filluar</p>
<p>1.4 Realizimi i rishikimit të pavarur të mekanizmave të llogaridhënies së të gjitha institucioneve të pavarura, agjencive dhe organeve rregullatore, përcjelljen e rekomandimeve të tyre dhe miratimin e masave legislative që përcaktojnë qartë rolet, përgjegjësitë dhe linjat e llogaridhënies së këtyre institucioneve.</p>	
<p>1. Kryhet një analizë cilësore e agjencive të pavarura dhe agjencive të pavarura rregullatore (analiza mbi rregulloren e marrëdhënies së punës, pagave, themelimin dhe organizimin e agjencive);</p>	<p>I përmbushur</p>
<p>2. Zotohet mbi zbatimin e rekomandimeve që dalin nga analiza cilësore;</p>	<p>Nuk ka filluar</p>
<p>3. Zhvillohet një koncept dokument për projektligjin mbi organizimin e administratës publike, shërbimin civil dhe pagat;</p>	<p>Në proces</p>
<p>4. Miratohet pakoja legislative mbi shërbimin civil, pagat dhe organizimin e administratës publike.</p>	<p>Nuk ka filluar</p>
<p>1.5 Sigurimi se pakoja e planifikuar legislative, që mbulon shërbimin civil, pagat dhe organizimin e administratës shtetërore, përgatitet në mënyrë të koordinuar në një proces gjithëpërfshirës dhe të bazuar në dëshmi në bazë të koncept dokumenteve të dakorduara në nivel qeveritar.</p>	
<p>1. Hartohen koncept dokumentet për projektligjet mbi shërbimin civil, pagat dhe organizimin e administratës publike;</p>	<p>Në proces – me probleme serioze</p>
<p>2. Të miratohet pakoja legislative mbi shërbimin civil, pagat dhe organizimin e administratës publike.</p>	<p>Nuk ka filluar</p>

1.6 Sigurimi i një procesi të përzgjedhjes që është transparent, i bazuar në merita dhe jo-politik, në harmoni me ligjin, për të gjitha institucionet e pavarura, agjencitë dhe organet rregullatore, si dhe në kompani publike; zbatimi i plotë i rekomandimeve nga Agjencia e Kosovës Kundër Korrupsionit (AKK-DLK-3113/15).

a. Ndryshimi i legjislacionit në fuqi për përzgjedhjen e institucioneve të pavarura për të siguruar procedura të fuqishme, transparente dhe të bazuara në merita të përzgjedhjes së kandidatëve:

- Publikimi i CV-ve të kandidatëve në listë të ngushtë;
- Përfshirja e shoqërisë civile në komisionet përzgjedhëse, në bazë të një përzgjedhjeje transparente dhe të hapur të përfaqësuesve të shoqërisë civile;
- Fuqizimi dhe qartësimi i kriterëve minimale për kandidatët përmes përfshirjes së kriterëve të ngjashme me nenin 17 paragrafi 2 i ligjit mbi NP -të, për shembull, në ndryshimet në ligjin mbi konfliktin e interesit, duke i bërë kështu të aplikueshme në të gjitha agjencitë e pavarura dhe organet rregullatore.

**Pjesërisht i
përbushur**

b. Qeveria zotohet të veprojë sipas rekomandimeve të lëshuara nga AKK-ja më datë 15.02.2016 (AKK-DLK-3113/15) në lidhje me emërimet në 9 borde të NP-ve:

- Formulari/deklarata nën betim ndryshohet për të pasqyruar ligjin, për të gjitha emërimet e ardhshme;
- ZKM-ja ndërmerrë veprime sipas nenit 17.5 të ligjit (d.m.th Çdo person i cili mban ose aplikon për një pozitë të drejtorit duhet të japë një deklaratë nën betim në të cilën deklaron se ai/ajo i përmbushë kushtet e kualifikimit, pavarësisë dhe ato të përshtatshmërisë profesionale sipas paragrafëve 1-3 të këtij neni. Çdo përgënjeshttrim material – qoftë i qëllimshëm ose nga neglizhenca – ose ndryshim material nga informatat e dhëna në deklaratën e sipër cekur do të rezultojë në shkualifikimin e menjëhershëm dhe, nëse është e aplikueshme, largimin e personit.)
- ZKM-ja ndërmerrë veprime kundër zyrtarëve që kanë hartuar këtë formë/deklaratë që nuk është në përputhje me ligjin.
- Sigurohet zbatimi i MM të nënshkruar ndërmjet Kuvendit dhe Qeverisë në njërën anë dhe Ambasadës së MB në Prishtinë në anën tjetër, për emërimet e anëtarëve të bordit të institucioneve të pavarura dhe agjencie.

**Pjesërisht i
përbushur**

1.7 Zbatimi i vendimit të qeverisë të muajit mars 2016 mbi futjen e prokurimit të detyrueshëm, së bashku me afatet kohore të përmendura aty.

1. Fillohet faza e dytë të pilot projektit të e-prokurimit;
2. Zbatohen ndryshimet e ligjit të prokurimit në platformën elektronike;
3. Trajtohen zyrtarët publikë në nivel lokal;
4. Certifikohen zyrtarët publikë në nivel qendror;
5. Certifikohen zyrtarët publikë në nivel lokal;
6. Testohen modulet elektronike të prokurimit;
7. Hartohen udhëzimet operative mbi e-prokurimin. Qeveria duhet t'i ofrojë publikut të dhëna standarde të lexueshme nga makina në kohë reale të kontratave të prokurimit.

I përmbushur

1.8 Fuqizimi i kapaciteteve të Departamentit Ekonomik dhe Divizionit Fiskal në Departamentin Administrativ të Gjykatës së Shkallës së Parë në Prishtinë, përfshirë në fushat e tatimit dhe doganave, me qëllim të reduktimit të rasteve të grumbulluara.

1. KGjK do të realizojë një vlerësim të nevojave për rritjen e numrit të gjyqtarëve në Gjykatat Themelore Ekonomike. Vlerësimi do të përcaktojë kostot e buxhetit, si dhe kapacitetet njerëzore të nevojshme për reduktimin e rasteve të grumbulluara në Gjykatat Themelore Ekonomike.

Në progres

1.9 Vazhdimi i fuqizimit të regjistrimit mbi luftën kundër korrupsionit dhe krimit të organizuar, përfshirë nëpërmjet fuqizimit të kapacitetit të Prokurorisë Speciale që heton dhe ndjekë penalisht raste të nivelit të lartë.

1. Plotësim-ndryshimi i Ligjit për Prokurorinë e Shtetit për të mundësuar rritjen e numrit të prokurorëve në Prokurorinë Speciale, për hetimin dhe ndjekjen penale të rasteve të korrupsionit dhe krimit të nivelit të lartë.

Në progres

2. Ofrimi i trajnimeve për ngritjen e kapaciteteve të Prokurorisë Speciale për të kryer hetime financiare dhe për të konfiskuar pasuri.

I përmbushur



Ky raport është financuar nga:

Projekti për Promovimin e Shoqërisë Demokratike (DSP) - Financuar nga Zyra e Bashkëpunimit Zviceran në Kosovë (SCO-K) dhe Ministria e Punëve të Jashtme të Danimarkës (DANIDA) dhe menaxhuar nga Fondacioni Kosovar për Shoqëri Civile (KCSF). Përmbajtja e këtij publikimi është përgjegjësi e Grupit për hulumtimin e politikave në Ballkan dhe nuk përfaqëson pozicionin e SCO-K, DANIDA ose KCSF.

dhe

Ambasada e Mbretërisë së Norvegjisë



NORWEGIAN EMBASSY

Qëndrimet dhe analizat në këtë raport janë tërësisht të Grupit për Ballkan dhe nuk reflektojnë qëndrimet e donatorëve.

Autor: Grupi për Hulumtimin e Politikave në Ballkan (BPRG)