

20 Oktobar 2017



**EVROPSKA REFORMSKA AGENDA ZA KOSOVO**  
**AGENDA DOBRO UPRAVLJANE I VLADAVINA PRAVA**  
**Pregled napretka**

**BPRG** | Balkans Policy  
Research Group

[www.balkansgroup.org](http://www.balkansgroup.org)

## **EVROPSKA REFORMSKA AGENDA DOBRO UPRAVLJANJE I VLADAVINA PRAVA**

### **Pregled napretka**

#### **Ovaj izveštaj su podržali;**

Projekat za Promovisanje demokratskog društva (DSP) – koji financira Kancelarija Švajcarske za međunarodnu saradnju na Kosovu (SCO-K) i Ministarstvo spoljnih poslova Danske (DANIDA) a kojim upravlja Kosovska fondacija za civilno društvo (KCSF). Sadržaj ove publikacije je odgovornost Balkanske grupe za istraživanje politika i ne predstavlja stavove SCO-K, DANIDA ili KCSF-a.

i

Kraljevska Norveška Ambasada.

**Odricanje od odgovornosti:** Stavovi i analize predstavljeni u ovom dokumentu politika su izričito stavovi Balkanske grupe i ne odražavaju stavove donatora.

**Autor:** Balkanska grupa za istraživanje politika



REVIZIJA I USVAJANJE ZAKONODAVSTVA KOJIM SE JAVNI FUNKCIONER SUSPENDUJE SA FUNKCIJE UKOLIKO JE PROTIV NJEGA PODNETA OPTUŽNICA ZA KORUPCIJU I/ILI OTPUSTI UKOLIKO JE OSUĐEN ZA KORUPCIJU.



IZMENE I DOPUNE ZAKONA O SUKOBU INTERESA I PRATEĆIH UREDBI, ODNOSNO USKLAĐIVANJE SA EVROPSKIM STANDARDIMA I NAVOĐENJE KONKRETNIH SLUČAJEVA GDE JAVNI FUNKCIONERI MOGU DA IMAJU DODATNO ZAPOSLENJE ILI BUDU IMENOVANI U DRUGE ORGANE.



STVARANJE TRANSPARENTNOSTI I ODGOVORNOSTI KADA SE RADI O FINANSIRANJU POLITIČKIH STRANAKA.



SPROVESTI NEZAVISNU REVIZIJU RAČUNOVODSTVENIH MEHANIZAMA SVIH NEZAVISNIH INSTITUCIJA, AGENCIJA I REGULATORNIH TELA. ISPRATITI PREPORUKE I USVOJITI ZAKONODAVNE MERE KOJE JASNO DEFINIŠU ULOGE, ODGOVORNOSTI I LINIJE ODGOVORNOSTI ZA OVE INSTITUCIJE.



OSIGURATI DA PLANIRANI PAKET ZAKONA KOJI POKRIVA DRŽAVNU SLUŽBU, PLATE I ORGANIZACIJU DRŽAVNE UPRAVE BUDE PRIPREMLJEN NA KOORDINISAN, INKLUZIVAN I EMPIRIJSKI NAČIN, A NA OSNOVU KONCEPATA OKO KOJIH JE POSTIGNUTA SAGLASNOST NA NIVOU VLASTI.



OSIGURATI TRANSPARENTNE, MERITOKRATSKE I NEPOLITIČKE PROCESSE ODABIRA U SKLADU SA ZAKONOM ZA SVE NEZAVISNE INSTITUCIJE, AGENCIJE I REGULATORNA TELA, KAO I JAVNA PREDUZEĆA. PUNA PRIMENA PREPORUKA AGENCIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE NA KOSOVU.



E-NABAVKE



OJAČATI KAPACITETE EKONOMSKOG ODSEKA PRVOG O SNOVNOG SUDA U PRIŠTINI, POSEBNO U POLJIMA POREZA I CARINA. CIJL BI BIO SMANJENJE ZAOSTATAK U REŠAVANJU PREDMETA.



NASTAVITI SA JAČANJEM KONKRETNE BORBE PROTIV KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA, UKLUČUJUĆI I BORBU KROZČANJE KAPACITETA SPECIJALNOG TUŽILAŠTVA KOJA ISTRAŽUJE I PODNOSI TUŽBE U SLUČAJEVIMA VISOKOG NIVOA.

### 1.1 Revizija i usvajanje zakonodavstva koje čini obaveznim suspendiziju/razrešenje javnih zvaničnika optuženih i osuđenih za korupciju

1. Konceptni dokument o izmenama važećeg zakonodavstva kako bi se obezbedilo obavezujuće suspendovanje i/ili razrešenje javnih službenika optuženih i osuđenih za

Završeno

2. Usvajanje zakonodavstva kako bi se obezbedilo suspendovanje i/ili razrešenje javnih službenika koji su optuženi ili osuđeni za korupciju.

Nije započeto

### 1.2 Izmena zakona o sukobu interesa sa odgovarajućim uredbama, što ih dovodi u liniju sa evropskim standardima, uz naznačavanje preciznih okolnosti u kojima javni službenici mogu prihvatiti dodatno zaposlenje i imenovanja

**Zakon o sprečavanju sukoba interesa pri vršenju javnih funkcija, koji treba da se izmeni i dopuni, u skladu sa preporukama EU:**

- a. Kategorije javnih službenika treba da budu jasno definisane;
- b. Treba da bude jasno naznačeno koje aktivnosti su dozvoljene, a koje nisu dozvoljene službenicima tokom perioda na dužnosti;
- c. Treba da bude jasno naznačeno koje aktivnosti su službenicima zabranjene i nakon prestanka funkcije;
- d. Treba jasno da se naznače obaveze službenika i njihovih nadređenih rukovodilaca u situacijama gde postoji sukob interesa;
- e. Potrebno je jasno navesti procedure koje treba da se pokrenu kada se pojavi sukob interesa.

U toku

### 1.3 Obezbeđivanje transparentnosti i odgovornosti kod finansiranja političkih partija:

- a. Obavljanje nezavisnih revizija finansija političkih partija za 2013-2015.
- b. Obezbeđivanje javnog objavljivanja finansijskih izveštaja političkih partija, kao što je predviđeno zakonom.

1. Objavljivanje finansijskih izveštaja političkih partija i preduzimanje delotvornih političkih akcija protiv onih koji to ne čine;	<b>Delimično završeno</b>
2. Obezbeđivanje adekvatnog finansiranja za ugovaranje posla revizije za finansijske izveštaje političkih partija;	<b>U toku</b>
3. Selekcija nezavisnih revizora putem otvorenog poziva;	<b>Završeno</b>
4. Izmene i dopune Zakona o finansiranju političkih partija radi ostvarenja transparentnosti, odgovornosti i delotvornog izvršenja i sankcija, na osnovu širokih javnih konsultacija.	<b>Nije započeto</b>

### 1.4 Obavljanje nezavisne revizije mehanizama odgovornosti za sve nezavisne institucije, agencije i regulatorna tela, sprovođenje preporuka i usvajanje zakonskih mera koje jasno definišu uloge, zaduženja i linije odgovornosti u nezavisnim institucijama.

1. Obavljanje kvalitativne analize pregleda nezavisnih agencija i nezavisnih regulatornih tela (analize prema uredbi o radnom odnosu, platama, osnivanju i organizaciji agencija);	<b>Završeno</b>
2. Preuzimanje obaveze za sprovođenje preporuka pomenute kvalitativne analize;	<b>Nije započeto</b>
3. Izrada konceptnog dokumenta za nacrt zakona o javnoj administraciji, javnoj službi i platama.	<b>U toku</b>
4. Usvajanje zakonskog paketa o javnoj službi, platama i organizaciji javne administracije.	<b>Nije započeto</b>

**1.5 Obezbeđivanje da planirani zakonski paket koji pokriva javnu službu, plate i organizaciju državne administracije bude pripremljen na koordinisan način u obuhvatnom procesu zasnovanom na činjenicama i dokazima i na bazi konceptnih dokumenata dogovorenih na nivou vlade.**

1. Izrada konceptnih dokumenata za nacрте zakona o javnoj službi, platama i organizaciji javne administracije;

**U toku - sa kašnjenjima**

2. Usvajanje zakonskog paketa o javnoj službi, platama i organizaciji javne administracije.

**Nije započeto**

**1.6 Obezbeđivanje procesa selekcije koji su transparentni, zasnovani na kvalitetu i nepolitički, u skladu sa zakonom, za sve nezavisne institucije, agencije i regulatorna tela, kao i javna preduzeća, puno sprovođenje preporuka Agencije za borbu protiv korupcije Kosova (AKK-DLK-3113/15).**

a. Izmene važećeg zakonodavstva o selekciji za nezavisne institucije kako bi se obezbedila procedura selekcije kandidata koja je čvrsta, transparentna i zasnovana na kvalitetu.

- Objavlјivanje biografija (CV) kandidata u užem izboru;
- Uključivanje civilnog društva u komisije za izbor na osnovu transparentne i otvorene selekcije predstavnika civilnog društva;
- Jačanje i pojašnjavanje minimuma uslova za kandidate kroz uključivanje kriterijuma koji odgovaraju onima iz čl. 17, stav 2 Zakona o JP, na primer, u izmenama Zakona o sukobu interesa, čineći ih tako primenjivim za sve nezavisne agencije i regulatorna tela.

**Delimično završeno**

b. Vlada prihvata obavezu da deluje shodno preporukama ACA od 15.02.2016. (AKK-DLK-3113/15) u vezi sa imenovanjima za 9 odbora JP:

- Izjava/deklaracija pod zakletvom da se izmeni kako bi odražavala zakon za sva buduća imenovanja
- Kancelarija premijera (KP) da preduzme akcije shodno članu 17.5 zakona (tj. 17.5 Svako lice koje vrši ili se prijavljuje za poziciju direktora daje izjavu pod zakletvom gde istinito potvrđuje da ispunjava zahteve u vezi sa kvalifikovanošću, nezavisnošću i profesionalnom podobnošću iz stavova 1-3 ovog člana. Bilo kakvo materijalno netačno predstavljanje – bilo nenamerno ili kao rezultat nemara – ili bilo kakva materijalna izmena u informaciji datoj u ovoj izjavi, za rezultat ima momentalnu diskvalifikaciju i, ako je primenjivo, otpuštanje dotičnog lica).
- Kancelarija premijera da preduzme akcije protiv službenika koji su pisali ovaj obrazac/izjavu koja nije u skladu sa zakonom.
- Obezbediti sprovođenje MoR potpisanog između Skupštine i Vlade sa jedne strane, i ambasade VB u Prištini sa druge strane, za imenovanja članova odbora nezavisnih institucija i agencija.

**Delimično  
završeno**

### **1.7 Sprovođenje odluke vlade iz marta 2016. o uvođenju obavezne elektronske nabavke, zajedno sa naznačenim rokovima Agencije (AKK-DLK-3113/15).**

1. Početak druge faze pilot projekta za e-nabavku;
2. Implementacija izmena iz amandmana na Zakon o javnim nabavkama u elektronskoj platformi;
3. Obuka javnih službenika na lokalnom nivou;
4. Izdavanje sertifikata za javne službenike na centralnom nivou;
5. Izdavanje sertifikata za javne službenike na lokalnom nivou;
6. Test o modulima elektronske nabavke;
7. Izrada operativnih smernica za e-nabavke. Vlada bi trebalo da obezbedi standardne podatke koji se čitaju preko mašine u realnom vremenu za ugovore o nabavci, za potrebe javnosti.

**Završeno**

**1.8 Jačanje kapaciteta ekonomskog odeljenja i fiskalnog odseka u administrativnom odeljenju prvostepenog suda u Prištini, uključujući ovde oblast poreza i carina, sa osvrtom na smanjenje količine zaostalih predmeta.**

1. SSK će obaviti procenu potreba za povećanje broja sudija u osnovnim privrednim sudovima. Procena će odrediti koliki su budžetski troškovi i kadrovski kapaciteti potrebni za smanjenje količine zaostalih neresenih predmeta u osnovnim privrednim sudovima.

**U toku**

**1.9 Nastavak jačanja rezultata u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala, uključujući ovde i jačanje kapaciteta Specijalnog tužilaštva koje istražuje i krivično goni slučajeve na visokom nivou.**

1. Izmene Zakona o državnom tužiocu kako bi se omogućilo povećanje broja tužilaca u Specijalnom tužilaštvu koje istražuje i krivično goni slučajeve korupcije na visokom nivou i organizovanog kriminala.

**U toku**

2. Obavljanje obuke radi jačanja kapaciteta Specijalnog tužilaštva za vođenje finansijskih istraga i konfiskaciju imovine.

**Završeno**





## Ovaj izveštaj su podržali:

Projekat za Promovisanje demokratskog društva (DSP) – koji financira Kancelarija Švajcarske za međunarodnu saradnju na Kosovu (SCO-K) i Ministarstvo spoljnih poslova Danske (DANIDA), a kojim upravlja Kosovska fondacija za civilno društvo (KCSF). Sadržaj ove publikacije je odgovornost Balkanske grupe za istraživanje politika i ne predstavlja stavove SCO-K, DANIDA ili KCSF-a.

i

Kraljevska Norveška Ambasada.



NORWEGIAN EMBASSY

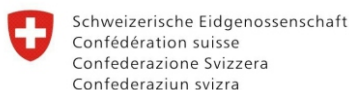
**Balkanska grupa za istraživanje politika**

Balkanska grupa za istraživanja u oblasti politika je nezasvisan regionalni istraživački centar iz Prištine na Kosovu. Mi omogućavamo brzu analizu i razvoj politika iz mnogih oblasti izgradnje države; institucionalne i demokratske konsolidacije; manjinske integracije i dobrosusedskih odnosa; i evropskih integracija i promena u oblasti politika. Imamo višedecenijsko iskustvo u izradi politika i razvoju, strateškom razmišljanju i javnom zagovaranju sa vlastima, međunarodnim i nevladinim organizacijama.

Naše rigorozno, detaljno, nepristrasno izveštavanje, uvek zasnovano na temeljnom terenskom radu, je u centru našeg rada. Idemo dalje od uobičajenih stavova i uvek pokušavamo da promenimo stvari kroz kreativne, održive, dobro odmerene i dalekovidne preporuke iz oblasti politika kako bismo pomogli da naše zemlje razviju jake, dinamične demokratije, da postanu prosperitetne države i društva uz puno poštovanje vladavine prava.

Balkanska grupa je sačinila druge mehanizme kako bi ostvarila te promene: Dijalog za politike, forum politika (forum javnog zagovaranja na visokom nivou u organizaciji istraživačkog centra) i Forum za prekograničnu saradnju civilnog društva.

Za više informacija posetite našu veb stranicu [www.balkansgroup.org](http://www.balkansgroup.org) ili, kontaktirajte nas na [office@balkansgroup.org](mailto:office@balkansgroup.org)



Swiss Cooperation Office Kosovo

